



Parlamentul României Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
capital*

Nr. XIX/ 345/03.02.2026

*Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de*

Nr. XXII/752/ 02.02.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin adresa nr. L520/2025, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între

profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, având ca inițiatori pe Bică Andra - senator PSD; Carp Ionel - senator Neafiliat; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Mihai Daniela - senator PSD; Nicula Mircea-Cristian - senator PSD; Presură Alexandra - senator PSD; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Bara Nicolae-Adrian - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bogdănel Lucian-Gabriel - deputat PSD; Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Bucura-Opreescu Simona - deputat PSD; Budacă Vasile - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Ciunt Ionel - deputat PSD; Cojocaru Petru-Bogdan - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Geamănu Aurora-Adela - deputat PSD; Georgescu Gheorghe-Daniel - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Grindeanu Sorin Mihai - deputat PSD; Hagi Augustin-Florin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Ivan Bogdan-Gruia - deputat PSD; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Manta Claudiu - deputat PSD; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Popa George-Adrian - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Vușcan Voicu - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultand din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, în ceea ce privește intervențiile legislative asupra Legii nr. 72/2013, este vizată reducerea termenului de plată în raporturile dintre profesioniști de la 60 la 30 de zile calendaristice, prin excepție părțile putând stipula în contract un termen de plată mai mare, în cazul în care raporturile dintre profesioniști se derulează în baza unor contracte de finanțare nerambursabilă.

Totodată, în ceea ce privește obligația de plată a autorităților contractante, acestea urmează să achite facturile într-un termen de 10 zile calendaristice de la data admiterii cererii de plată și virarea sumei la bugetul instituțiilor publice beneficiare ale proiectelor de interes public local sau județean, finanțate din fonduri europene nerambursabile, în baza contractelor de finanțare încheiate, sau de la data rămânerii

definitive a hotărârii judecătorești pronunțate în litigiile privind contractele de finanțare. Referitor la completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, se preconizează reglementarea unei noi categorii de persoane impozabile, care sunt eligibile pentru aplicarea sistemului TVA la încasare.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un aviz favorabil cu observații și propuneri.

Consiliului Economic și Social a avizat nefavorabil

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenariat

Consiliul Fiscal menționează că nu este necesară opinia sa.

Comisia pentru Afaceri Europene a transmis un aviz favorabil .

Comisia pentru administrație publică – aviz negativ

Consiliul Concurenței - nu a identificat prevederi care să contravină legislației din domeniul concurenței.

Ministerul Finanțelor nu susține inițiativa legislativă.

Punctul de vedere al Guvernului este negativ.

În ședințe separate din 2 și 3 februarie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și cei ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat proiectul de lege, punctele de vedere și avizele primite și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de respingere, cu amendamente respinse, asupra proiectului de lege.**

Amendamentele se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun votului plenului Senatului **raportul de respingere, cu amendamente respinse, și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, în vigoare, cu privire la proiectul de lege, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

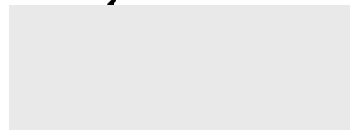
Președinte,

Senator Ion-Cristinel **RUJAN**



Președinte,

Senator Maria-Gabriela **HORGA**



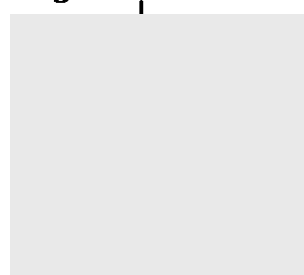
Secretar,

Senator Daniela **ȘTEFĂNESCU**



Secretar,

Senator Eugen-Remus **NEGOI**



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 345/03.02.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/752/ 02.02.2026

Amendamente respinse

la Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, precum și de modificare și completare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

L520/2025

Nr. crt.	Text în vigoare / propus inițial	Amendament respins	Motivarea amendamentului
1	Art. 5 alin. (1): „Prin excepție, părțile pot stipula un termen de plată mai mare... sau pentru situațiile în care raporturile se derulează în baza unor contracte de finanțare nerambursabilă...”	Art. 5 alin. (1) „(1) În raporturile dintre profesioniști, termenul de plată nu poate depăși 30 de zile calendaristice de la data primirii facturii sau a unei cereri echivalente de plată. Prin excepție, părțile pot stipula în mod expres un termen de plată mai mare, cu condiția ca acesta să nu fie abuziv în sensul art. 12 , inclusiv în cazul contractelor încheiate în vederea realizării unor investiții finanțate din	Amendamentul asigură claritatea și previzibilitatea normei, elimină ambiguitatea creată de utilizarea conjuncției „sau” și aliniază textul cu art. 3 alin. (5) din Directiva (UE) 2011/7, astfel cum a fost semnalat de Consiliul Legislativ . Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți

		fonduri nerambursabile, potrivit legislației specifice.”	
		Inițiator: senator PSD Nicula Cristian	
2	La articolul 6, alineatul 1 se completează cu lit. d), cu următorul conținut: d) în termen de 10 zile calendaristice de la data admiterii cererii de plată și virarea sumei la bugetul instituțiilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, beneficiare ale proiectelor de investiții de interes public local sau județean finanțate din fonduri nerambursabile de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile, de către autoritățile publice coordonatoare de program, autorități de management sau organisme intermediare, în baza contractelor de finanțare încheiate în acest sens, sau de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești pronunțate în litigiile privind contractele de finanțare.	La articolul 6, alineatul 1 se completează cu lit. d), cu următorul conținut: d) în termen de 10 zile calendaristice de la data încasării efective a sumelor aferente finanțării nerambursabile de către autoritatea contractantă, în baza unei cereri de plată admise, întemeiate pe o factură emisă, recepționată și acceptată anterior, în cazul instituțiilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, beneficiare ale proiectelor de investiții de interes public local sau județean finanțate din fonduri nerambursabile de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile. Întârzierea în virarea fondurilor nerambursabile nu aduce atingere dreptului creditorului de a beneficia de dobânzi penalizatoare și despăgubiri, potrivit prezentei legi.	Amendamentul vizează reformularea literei d) (așa cum a fost propusă) a articolului 6 alin. (1) din Legea nr. 72/2013, în scopul clarificării momentului executării obligației de plată în cazul contractelor de achiziție publică finanțate din fonduri nerambursabile, fără a afecta exigibilitatea creanței și drepturile creditorului. Conform observațiilor Consiliului Economic și Social Reglementarea termenului de 10 zile calendaristice de la data încasării efective a fondurilor nerambursabile reflectă mecanismele administrative specifice finanțărilor nerambursabile, în cadrul cărora virarea sumelor către autoritățile contractante este realizată exclusiv în baza unor cereri de plată admise, întemeiate pe facturi emise, recepționate și acceptate anterior. Prin noua formulare se elimină condiționarea exigibilității obligației de plată de un act al unui terț și se asigură

		<i>Inițiator: senator PSD Nicula Cristian</i>	aplicarea în continuare a mecanismelor compensatorii prevăzute de Legea nr. 72/2013, respectiv dreptul creditorului la dobânzi penalizatoare și despăgubiri în caz de întârziere. Amendamentul este necesar pentru asigurarea clarității, previzibilității și compatibilității normei cu dispozițiile Directivei (UE) 2011/7 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale, precum și pentru menținerea echilibrului contractual între autoritățile contractante și operatorii economici implicați în proiecte finanțate din fonduri nerambursabile. Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți
3	c) persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA conform art. 316, care au sediul activității economice în România conform art. 266 alin. (2) lit. a), a căror încasare a facturilor depinde de virarea sumelor la bugetul instituțiilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1)	c) persoanele impozabile înregistrate în scopuri de TVA potrivit art. 316, care au sediul activității economice în România, conform art. 266 alin. (2) lit. a), și care realizează livrări de bunuri sau prestări de servicii în baza contractelor de achiziție publică	Amendamentul are ca obiect reformularea literei c) așa cum a fost propusă din articolul 282 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în vederea clarificării condițiilor în care persoanele impozabile pot aplica sistemul TVA la încasare pentru operațiunile

pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, beneficiare ale proiectelor de investiții de interes public local sau județean finanțate din fonduri nerambursabile de la bugetul de stat sau din fonduri europene nerambursabile, de către autoritățile publice coordonatoare de program, autorități de management sau organisme intermediare, în baza contractelor de finanțare încheiate în acest sens, sau de la data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești pronunțate în litigiile privind contractele de finanțare, cu condiția ca depășirea plafonului cifrei de afaceri în anul calendaristic precedent prevăzut la lit. a să fie exclusiv rezultatul contractelor de achiziții publice încheiate cu instituțiile și autoritățile publice locale și județene.	finanțate din fonduri nerambursabile, în situația în care încasarea contravalorii acestora este afectată de proceduri administrative specifice, potrivit normelor metodologice. Aplicarea prezentei prevederi este condiționată de faptul că depășirea plafonului cifrei de afaceri prevăzut la alin. (3) lit. a) în anul calendaristic precedent este exclusiv rezultatul contractelor de achiziție publică încheiate cu instituțiile și autoritățile publice locale și județene. <i>Inițiator: senator PSD Nicula Cristian</i>	derulate în baza contractelor de achiziție publică finanțate din fonduri nerambursabile. Noua formulare stabilește criterii obiective și verificabile pentru aplicarea regimului TVA la încasare, respectiv natura contractelor de achiziție publică și impactul procedurilor administrative specifice asupra încasării contravalorii facturilor, eliminând condiționarea aplicării regimului fiscal de acte sau termene aflate în afara controlului contribuabilului. Totodată, amendamentul menține caracterul opțional al sistemului TVA la încasare și instituie o limitare expresă, în sensul aplicării acestuia numai în situația în care depășirea plafonului cifrei de afaceri prevăzut de lege este exclusiv rezultatul contractelor de achiziție publică încheiate cu instituțiile și autoritățile publice locale și județene, prevenind astfel eventuale utilizări nejustificate ale regimului fiscal. Prin această reglementare se asigură compatibilitatea cu dispozițiile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, respectarea principiului neutralității fiscale și evitarea
--	--	---

			instituirii unui tratament diferențiat nejustificat între persoanele impozabile aflate în situații comparabile. Conform observațiilor Consiliului Economic și Social Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenti
4	Art. III alin. (3): intrare în vigoare la 3 zile de la publicare	Art. III alin. (3) „Prezenta lege intră în vigoare cu respectarea termenului prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.” <i>Inițiator: senator PSD Nicula Cristian</i>	Asigură respectarea termenului minim de 6 luni pentru modificările Codului fiscal,conform observațiile Consiliului Legislativ Amendament respins cu majoritatea voturilor senatorilor prezenti